

NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO 2021-2023

PREMESSA

La presente nota integrativa viene redatta ai sensi di quanto previsto dall'allegato n. 1/4 "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" richiamato dall'art. 3 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come modificato dal decreto Legislativo 10 agosto 2014 n. 126, relativo alla disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi, di cui all'articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

La presente nota integrativa si propone di descrivere e spiegare gli elementi più significativi dello schema di bilancio di previsione 2021-2023, oltre a verificare il rispetto dei principi contabili e a motivare eventuali scostamenti, con particolare riferimento all'impatto sugli equilibri finanziari del bilancio annuale e pluriennale.

L'Amministrazione ha definito le previsioni di bilancio attenendosi alla normativa vigente mantenendo immutate le aliquote dei tributi e le tariffe dei servizi e adottando un criterio storico di allocazione delle risorse, avendo come base le previsioni assestate del 2020.

Il bilancio di previsione 2021-2023, disciplinato dal D.lgs.118/2011 è redatto in base alle nuove disposizioni contabili, nella veste assunta dopo le modifiche del D.lgs. 126/2014 e secondo gli schemi e i principi contabili essi allegati.

Il nuovo sistema contabile ha comportato importanti innovazioni dal punto di vista finanziario, contabile e programmatico — gestionale tra quali la stesura della presente nota integrativa al bilancio. Si rammentano le innovazioni più importanti:

Il Documento unico di Programmazione DUP (ora DUP semplificato) in sostituzione alla Relazione Previsionale e Programmatica;

I nuovi schemi di bilancio con una diversa struttura delle entrate e delle spese;

La previsione delle entrate e delle spese in termini di cassa per il primo esercizio di riferimento;

La competenza finanziaria potenziata, la quale comporta nuove regole per la disciplina delle rilevazioni delle scritture contabili;

La costituzione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) e del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV), secondo regole precise;

L'impostazione di nuovi piani dei conti integrati sia a livello finanziario che a livello economico — patrimoniale.

La struttura del bilancio è stata articolata in missioni, programmi e titoli, sostituendo la precedente struttura per titoli, funzioni, servizi e interventi. L'elencazione di missioni e programmi non è a discrezione dell'Ente, ma tassativamente definita dalla normativa che si è posta essenzialmente come scopo il raggiungimento dell'armonizzazione contabile degli Enti. Relativamente alle entrate, la tradizionale classificazione per titoli e risorse è sostituita dall'elencazione di titoli e tipologie.

Il DUPS costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e della coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Nel Documento Unico di Programmazione Semplificato, dovranno pertanto essere inseriti ed approvati – se non ritenuti approvabili singolarmente - tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente quali:

- il Piano del Fabbisogno triennale del Personale;
- il Piano triennale delle OO.PP.;

- il Piano delle alienazioni e valorizzazioni;

EQUILIBRI DI BILANCIO

I principali equilibri di bilancio relativi agli esercizi 2021-2023 da rispettare in sede di programmazione e di gestione sono:

- Il principio dell'equilibrio generale, secondo il quale il bilancio di previsione deve essere deliberato in pareggio finanziario, ovvero la previsione del totale delle entrate deve essere uguale al totale delle spese.
- Il principio dell'equilibrio della situazione corrente, secondo il quale la previsione di entrata dei primi tre Titoli che rappresentano le entrate correnti, al netto delle partite vincolate alla spesa in conto capitale, deve essere pari o superiore alla previsione di spesa data dalla somma dei Titoli 1 (spese correnti) e 4 (spese rimborso quota capitale mutui e prestiti).
- Il principio dell'equilibrio della situazione in conto capitale, secondo il quale le entrate dei Titoli 4 e 5, sommate alle entrate correnti destinate per legge agli investimenti, devono essere pari alla spesa in conto capitale prevista al Titolo 2.

Tutti i suddetti equilibri sono stati assicurati.

PREVISIONI DELLE ENTRATE

Per ciò che concerne le imposte comunali si è leggermente diminuito lo stanziamento d'entrata, tenuto conto del trend storico degli incassi degli ultimi anni.

Si rimarca che con la legge di bilancio 2020 è stata soppressa la TASI, il cui introito è stato assicurato dalle aliquote della nuova IMU.

Dal 1.1. 2021, come previsto dalla legge n. 160/2019, è stato istituito Canone Unico patrimoniale in sostituzione dell'ICP, della TOSAP e dei diritti sulle pubbliche affissioni.

Per la TARIP, invece, non è stata prevista alcuna entrata da tariffa, in quanto l'introduzione della stessa la riscossione sarà attuata dal gestore del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti.

È stata invece previsto il rimborso da parte del Gestore della spesa relativa all'attività di spazzamento svolta dal Comune.

Per le entrate extra tributarie sono praticamente riconfermati gli importi del 2020 per proventi da beni o servizi.

Per la parte capitale sono stati inseriti a Bilancio, al Titolo 4 delle entrate, i proventi per oneri di urbanizzazione ed i proventi dalla concessione di aree e loculi. E' stato inoltre inserito l'introito relativo all'alienazione dell'immobile sito in località Braida ed i trasferimenti statali relativi alla Legge n. 160/2019, art. 1 commi 29-37, ed al D.L. n. 34/2019, art. 30, comma 14 bis.

FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE

Il Fondo di Solidarietà Comunale prevede per il Comune di Carezzano un trasferimento pari ad euro00.

PREVISIONE DELLE SPESE

Le spese correnti sono ripartite in missioni e programmi ai fini dell'approvazione del Bilancio ed, in titoli e macro aggregati, per l'eventuale approvazione del PEG e ricomprendono tutte le spese storiche dell'ente per ciò che riguarda soprattutto personale, utenze, acquisto di beni e servizi e ammortamenti. Tra le spese correnti è stata prevista quella relativa al corrispettivo TARIP da pagare al Gestore per la raccolta e il trasporto dei rifiuti prodotti negli immobili comunali.

Con le entrate del Titolo 4 si sono finanziati interventi per messa in sicurezza del patrimonio comunali, tutti interventi riscontrabili al Titolo 2 della spesa.

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)

L'allegato n. 2/4 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" richiamato dall'art. 3 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 così come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, prevede che nel bilancio di previsione venga stanziata una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti.

Tale accantonamento non risulterà oggetto di impegno e genererà pertanto un'economia di bilancio destinata a confluire nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

La percentuale della quota stanziata in Bilancio ai fini del suddetto accantonamento, dapprima determinata dalla legge n. 190/2014, è stata rivista con la legge n. 145/2018 nelle seguenti percentuali sul fondo determinato: 85% nel 2019, 95% nel 2020 e, dal 2021, l'accantonamento è effettuato per l'intero importo.

In via generale non richiedono l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità i trasferimenti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie accertate per cassa.

La determinazione dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità è stata preceduta da una dettagliata e puntuale analisi delle partite creditorie dell'Ente.

Il relativo ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti.

L'importo del FCDE 2021 risulta pari ad euro 4.135,06.

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO - FPV

Il Fondo Pluriennale Vincolato risulta pari ad euro 4.060,00. esso è riferito alla parte corrente e nello specifico al salario accessorio del Personale.

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO

Il risultato di amministrazione alla chiusura dell'esercizio 2020 pari a euro 245.855,5 risulta essere ancora presunto in quanto non è ancora stato approvato il relativo Rendiconto della gestione. Si dà atto che al momento della stesura del presente Bilancio non è stata prevista l'utilizzazione di alcuna quota dell'avanzo presunto di amministrazione.

VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA - PAREGGIO DI BILANCIO

Con la legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018), è stato sancito il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull’equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali per un ventennio. Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica ha coinciso con gli equilibri ordinari disciplinati dall’armonizzazione contabile (D.Lgs. n. 118/2011) e dal T.U.E.L., senza l’ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo, desunto dal “prospetto della verifica degli equilibri” allegato al Rendiconto della gestione (allegato 10 al D. Lgs. n.118/2011).

CONCLUSIONI

Il Bilancio di previsione triennale 2021-2023, ha permesso di prevedere spese correnti solo sufficienti a soddisfare i fabbisogni finanziari dei servizi comunali. Per quanto riguarda le spese di investimento si rimarca la possibilità di effettuare consistenti interventi di messa in sicurezza del patrimonio comunale grazie ai contributi statali.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(Dott. Gianni Moggi)